



สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

โดย
นางดวงกมล คล้ายคลึง
ผู้อำนวยการส่วนนวัตกรรมด้านภาษี

หลักการและเหตุผลในการยกร่างพระราชบัญญัตินี้

➤ นำมาตรการการคลัง
มาใช้เสริมการจัดการ
สิ่งแวดล้อม



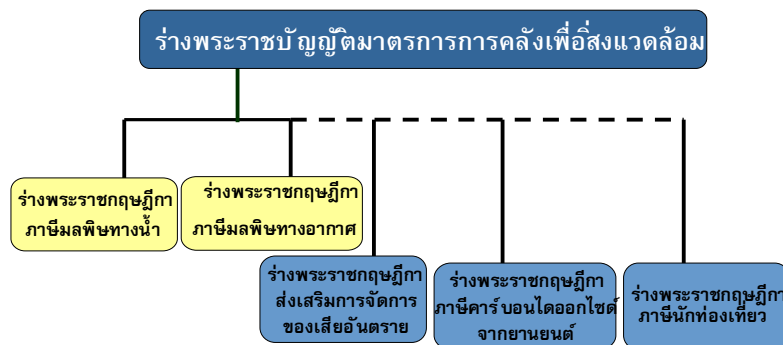
➤ นำรายได้จากมาตรการ
การคลังมาใช้ในการ
สิ่งแวดล้อม



➤ ให้ผู้ก่อมลพิษทำลายสิ่งแวดล้อมรับผิดชอบค่าใช้จ่าย
ตามหลักการผู้ก่อมลพิษ/ทำลายสิ่งแวดล้อมเป็นผู้จ่าย



รูปแบบของกฎหมาย



- ☐ ร่างพระราชบัญญัติเป็น “กฎหมายแม่บท” ที่วางกรอบนโยบายการใช้ มาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม
- ☐ ร่างพระราชกฤษฎีกา เป็น “กฎหมายลำดับรอง” ที่ออกภายใต้ร่างพระราชบัญญัติ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข ในการนำมาตรการการคลังไปใช้บริหารจัดการ สิ่งแวดล้อม



สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติภาษีสิ่งแวดล้อมพ.ศ.



จัดตั้ง “ คณะกรรมการกลาง ”
“ คณะกรรมการกำกับนโยบายมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม ”

➤ องค์ประกอบคณะกรรมการ

● ประธานกรรมการ : รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

● กรรมการ

○ หน่วยงานรัฐ:

ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงทรัพยากร

ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการคลัง

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

○ ผู้ทรงคุณวุฒิ: ไม่เกิน 9 คน (ในจำนวนนี้มีผู้แทนจาก

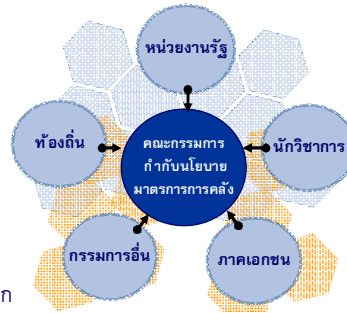
สภาอุตสาหกรรมฯ สภาหอการค้าฯ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ สมาคมสันนิบาตเทศบาลฯ

สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลฯ กรุงเทพมหานคร และผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม

○ แต่งตั้งเพิ่ม: กรณีที่เห็นสมควรอาจเสนอแต่งตั้งกรรมการเพิ่มได้ไม่เกิน 5 คน

● กรรมการและเลขานุการ : ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

➤ อำนาจหน้าที่ : กำหนดนโยบายและประเภทมลพิษที่จะดำเนินการรวมทั้งการใช้เครื่องมือและ
การออกกฎหมายลำดับรอง เช่น พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง และประกาศ ภายใต้กฎหมาย



มาตรการการภายใต้ร่างพระราชบัญญัติฯ

มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียม	มาตรการอื่น
1. มาตรการภาษี ● ภาษีการปล่อยมลพิษ ● ภาษีเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ● ภาษีผลิตภัณฑ์ 2. ค่าธรรมเนียม ● ค่าธรรมเนียมการจัดการมลพิษ ● ค่าธรรมเนียมผลิตภัณฑ์	1. การวางประกันความเสี่ยงหรือความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม 2. การซื้อขายสิทธิการใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือสิทธิการปล่อยมลพิษ 3. มาตรการสนับสนุนและส่งเสริม



การจัดการเงินรายได้

- จัดการ: เงินภาษีและค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามร่างพระราชบัญญัติฯ
ที่ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน
- ให้จัดตั้ง“กองทุนกลาง” คือ กองทุนภาษีและค่าธรรมเนียมสิ่งแวดล้อม
 - เงินกองทุน ประกอบด้วย เงินประเดิม เงินภาษี/ค่าธรรมเนียม/เบี้ยปรับ เงินอุดหนุน
ทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคออกผล และเงินอื่นๆ
 - แยกบัญชีตามที่มาของเงินรายได้
 - ใช้จ่ายเพื่ออุดหนุนหรือให้กู้ยืมแก่ภาครัฐและเอกชนในโครงการเกี่ยวกับการจัดการ
มลพิษหรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมการวิจัยและพัฒนาการฟื้นฟู
สิ่งแวดล้อม การชดเชยแก่ผู้เสียหายหรือได้รับผลกระทบจากมลพิษ เป็นต้น



คณะกรรมการ

- คณะกรรมการบริหารกองทุนภาษีและค่าธรรมเนียมสิ่งแวดล้อม
 - องค์ประกอบคณะกรรมการ :
 - ประธานกรรมการ : ปลัดกระทรวงการคลัง
 - กรรมการ :
 - หน่วยงานรัฐ : อธิบดีกรมโรงงานฯ อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ อธิบดีสำนักนโยบายและ
แผนทรัพยากรธรรมชาติฯ
 - ผู้ทรงคุณวุฒิ : ไม่เกิน 10 คน (ในจำนวนนี้ มีผู้แทนภาคอุตสาหกรรมภาคบริการ
สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ สมาคมสันนิบาตเทศบาลฯ สมาคม
องค์การบริหารส่วนตำบลฯ กรุงเทพมหานคร ผู้ที่มีความรู้และประสบการณ์
ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านการเงินและการจัดการ)
 - กรรมการและเลขานุการ : ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
 - อำนาจหน้าที่ : กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุน แต่งตั้งผู้จัดการกองทุนและผู้สอบบัญชี
- คณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน
 - องค์ประกอบคณะกรรมการ : กรรมการและผู้ทรงคุณวุฒิ 10 คน (ในจำนวนนี้ มีผู้เชี่ยวชาญ
ด้านการประเมินผลไม่น้อยกว่า 2 คน)
 - อำนาจหน้าที่ : ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน



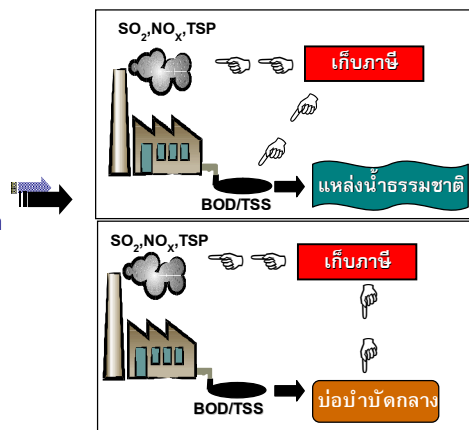
เพดานอัตราภาษีและค่าธรรมเนียม

- ภาษีมลพิษทางน้ำ
ปีละ 10,000 บาท ต่อตันของปริมาณมลพิษ
- ภาษีมลพิษทางอากาศ
ปีละ 2,500 บาท ต่อตันของปริมาณมลพิษ
- ภาษีนักท่องเที่ยว
ร้อยละ 15 ของราคาค่าโดยสาร หรือ 1,000 บาทต่อคน
- ภาษีผลิตภัณฑ์หรือค่าธรรมเนียมผลิตภัณฑ์
ร้อยละ 15 ของราคาผลิตภัณฑ์ หรือ 10,000 บาท ต่อหน่วยผลิตภัณฑ์
- ภาษีหรือค่าธรรมเนียมอื่น ๆ
ร้อยละ 15 ของราคา หรือ 10,000 บาท ต่อหน่วยของปริมาณมลพิษ



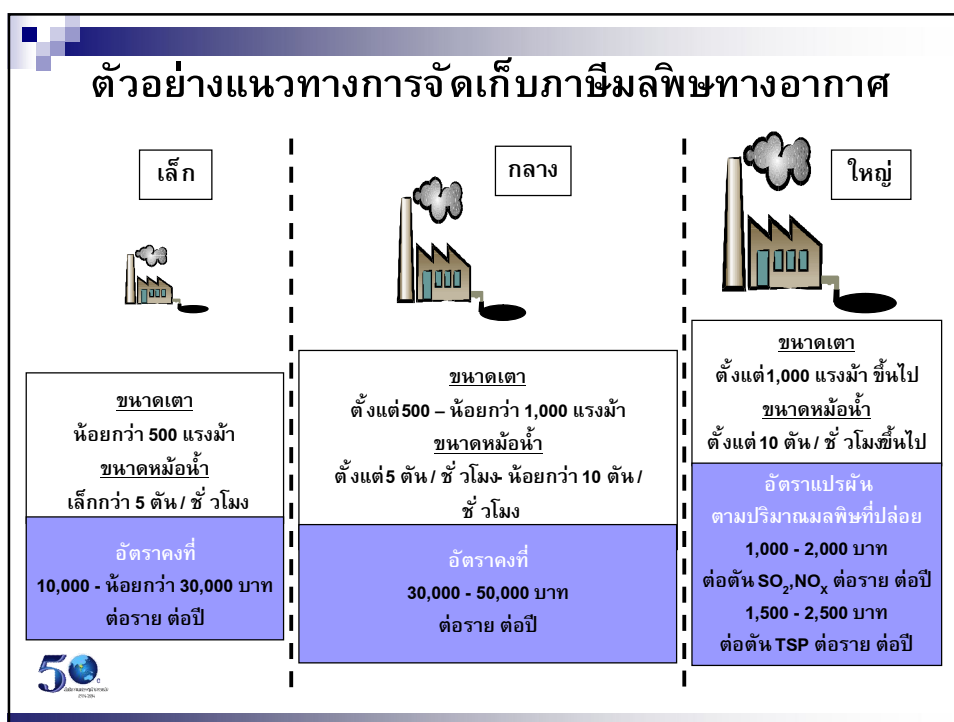
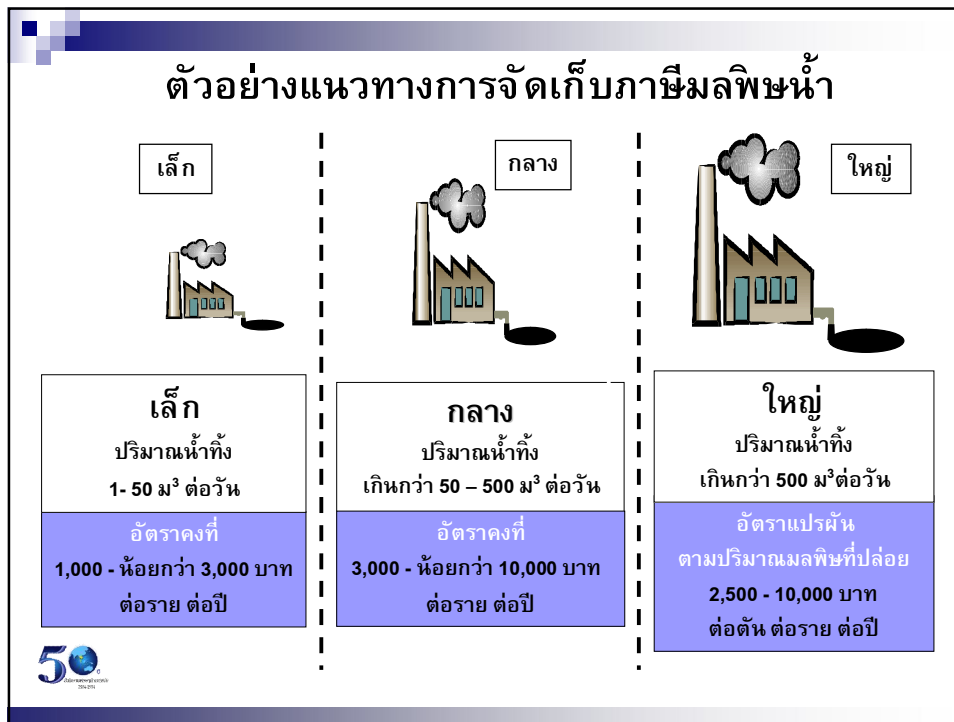
หลักการในการจัดเก็บภาษีมลพิษ

1. เก็บจากผู้ปล่อยมลพิษ
ออกสู่สิ่งแวดล้อมภายนอก



2. สถานประกอบการที่ปล่อยมลพิษ “ไม่เกินค่ามาตรฐาน” มีหน้าที่เสียภาษีด้วย





ประโยชน์ที่ได้รับ

- ❑ สามารถนำมาตรการการคลังมาใช้เสริมการดำเนินงานภายใต้กฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมที่ใช้บังคับอยู่แล้วในปัจจุบัน
- ❑ สนับสนุนการบริหารจัดการแบบบูรณาการโดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในกำหนดนโยบายบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและการจัดสรรรายได้จากการใช้มาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม
- ❑ สามารถออกกฎหมายลำดับรอง(พระราชกฤษฎีกา ประกาศ หรือ กฎกระทรวง) เพื่อแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็วทันการณ์
- ❑ การใช้จ่ายเงินกองทุนมีความคล่องตัวทำให้สามารถนำเงินรายได้จากการใช้มาตรการการคลังไปสนับสนุนการดำเนินการเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อมของทุกหน่วยงานได้โดยตรงและรวดเร็วยิ่งขึ้น
- ❑ อปท. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง มีเครื่องมือและรายได้ที่เพียงพอในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมซึ่งจะช่วยลดภาระในการจัดสรรงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมบางส่วนลง

