



Pollution Control Department
Ministry Of Natural Resources and Environment

"Control Pollution for good environment with public participation."

www.pcd.go.th

การปรับปรุงกฎหมายสิ่งแวดล้อมและกฎระเบียบในส่วนที่ เกี่ยวกับกรมควบคุมมลพิษ ปี ๒๕๕๑ - ปัจจุบัน

นายสุชิน สักขพงษ์
ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมควบคุมมลพิษ

การปรับปรุงกฎหมายที่สำคัญ

๑. การปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
๒. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลดและนำของเสียมาใช้ประโยชน์ พ.ศ.
๓. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ.
๔. อนุบัญญัติภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

๑. การปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

- คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และได้ส่งร่างดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา
- ขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้วทั้งสามวาระ



สาระสำคัญในการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๑. เพิ่มเติมคำนิยาม
๒. เพิ่มเติมเขตอำนาจการบังคับใช้พระราชบัญญัติ
๓. การแก้ปัญหาค่าความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น
๔. เปลี่ยนสถานภาพของกองทุนสิ่งแวดล้อมเป็นนิติบุคคล
๕. การกำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อมโดยแยกตามพื้นที่
๖. เพิ่มเพิ่มเติมการติดตามตรวจสอบมาตรการตาม EIA
๗. ปรับลดจำนวนของกรรมการในคณะกรรมการควบคุมมลพิษ

สาระสำคัญในการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. (ต่อ)

๘. การกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด และการกำหนดประเภทของแหล่งกำเนิดมลพิษโดยไม่แยกประเภทของมลพิษ และสามารถกำหนดแยกตามพื้นที่ได้

๙. อำนาจการติดตามตรวจสอบและควบคุมของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ

๑๐. การแก้ปัญหาความซ้ำซ้อนเกี่ยวกับการขออนุญาตเป็นผู้รับจ้างให้บริการหรือผู้ควบคุมกับ พ.ร.บ. การสาธารณสุข

๑๑. การเพิ่มโทษอาญาในความผิดฐานปล่อยมลพิษเกินมาตรฐาน

ประเด็นสำคัญที่อาจส่งผลกระทบต่อประชาชน

- การเพิ่มเติมการติดตามตรวจสอบมาตรการตาม EIA
การติดตามตรวจสอบหลังจากที่มีการอนุญาตแล้ว รวมถึงรายละเอียดของการทำ EIA ในกรณีที่เป็นโครงการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง
- การเพิ่มโทษอาญาในความผิดฐานปล่อยมลพิษเกินมาตรฐาน
โทษทางอาญาซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนดเป็นโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี ปรับไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ โดยคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้

๒. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลดและนำของเสียมาใช้ ประโยชน์ พ.ศ.

หลักการ: เป็นกฎหมายหลักในการส่งเสริมให้มีการจัดการของเสียที่เป็นระบบและครบวงจร ตั้งแต่การออกแบบและผลิตผลิตภัณฑ์ การกำหนดหน้าที่ของผู้เกี่ยวข้อง เช่น ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้จำหน่ายในการร่วมรับผิดชอบผลิตภัณฑ์ตลอดวัฏจักรชีวิต และการสร้างกลไกให้เกิดการคัดแยกของเสียเพื่อนำกลับไปใช้ซ้ำหรือรีไซเคิลภายหลังจากการบริโภค



- ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลดและนำของเสียมาใช้
ประโยชน์ พ.ศ. แบ่งออกเป็น ๙ หมวด
- หมวด ๑ คณะกรรมการจัดการของเสีย
 - หมวด ๒ การเสริมสร้างสังคมการบริโภคที่ยั่งยืน
 - หมวด ๓ การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ
 - หมวด ๔ การควบคุมการเคลื่อนย้ายวัตถุดิบ สินค้า ผลิตภัณฑ์หรือของเสียข้ามแดน
 - หมวด ๕ ความรับผิดชอบของผู้ประกอบการ
 - หมวด ๖ มาตรการส่งเสริม
 - หมวด ๗ การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์
 - หมวด ๘ การตรวจสอบและควบคุม
 - หมวด ๙ บทกำหนดโทษ

ประเด็นสำคัญที่อาจส่งผลกระทบต่อประชาชน

- หมวด ๒ การเสริมสร้างสังคมการบริโภคที่ยั่งยืน
ส่งเสริมการสร้างสังคมที่มีการบริโภคทรัพยากรน้อยที่สุด มี
การลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมมากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้



- **หมวด ๓ การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ**
ส่งเสริมให้มีการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้
ทรัพยากรในการผลิตให้น้อยที่สุด ใช้ทรัพยากรที่สามารถใช้ซ้ำ
หรือแปรรูปใช้ใหม่ได้ในการผลิต ลดปริมาณของเสียตลอดวัฏ
จักรชีวิตของผลิตภัณฑ์

- หมวด ๔ การควบคุมการเคลื่อนย้ายวัตถุอันตราย
หรือของเสียข้ามแดน

หากวัตถุอันตราย หรือของเสียข้ามแดนที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรอาจก่อให้เกิดปัญหาการเพิ่มขึ้นของของเสีย เป็นปัญหาต่อระบบการบริหารจัดการมลพิษ หรืออาจส่งผลกระทบต่อแนวทาง หรือนโยบายด้านการปกป้องคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และสุขภาพอนามัยของประชาชน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้นำเข้าจัดการของเสียที่เกิดจากการนั้น

- หมวด ๕ ความรับผิดชอบของผู้ประกอบการ

หมวด ๕ กำหนดให้ผู้ประกอบการต้องมีหน้าที่ความ
รับผิดชอบต่อผลิตภัณฑ์ตลอดวัฏจักรชีวิตของผลิตภัณฑ์ ใน
เรื่องต่อไปนี้

๑. ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือสุขภาพ

๒. การจัดการผลิตภัณฑ์ใช้แล้ว ตั้งแต่การเก็บรวบรวม การ
คัดแยก การนำกลับมาใช้ใหม่ ตลอดจนการบำบัด และกำจัด
ผลิตภัณฑ์นั้นๆ

๓. ข้อมูลที่จะให้แก่ผู้บริโภคในผลิตภัณฑ์ที่ตนเองผลิต



- หมวด ๖ มาตรการส่งเสริม
 - การดำเนินกิจกรรมโครงการ ที่
 - การขอรับความช่วยเหลือด้านภาษีหรือค่าธรรมเนียมในอัตราพิเศษ
 - การได้รับเงินช่วยเหลือและอุดหนุนเพื่อการวิจัย
 - การได้รับการสนับสนุนเงินกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยพิเศษ

- หมวด ๗ การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์
 การนำเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อการจัดการ
 สิ่งแวดล้อมมาบังคับใช้สำหรับเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมเพื่อให้
 เกิดการลด คัดแยก และนำของเสียมาใช้ประโยชน์

๓. อนุบัญญัติภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

- อนุบัญญัติเกี่ยวกับมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- อนุบัญญัติเกี่ยวกับมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด
- อนุบัญญัติอื่นๆ

อนุญาตเกี่ยวกับมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม

- ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฉบับที่ ๓๓ (พ.ศ. ๒๕๕๒) เรื่อง กำหนด มาตรฐานค่าก๊าซไนโตรเจนไดออกไซด์ ในบรรยากาศโดยทั่วไป
- ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๒ (พ.ศ. ๒๕๕๒) เรื่อง กำหนด ให้ท้องที่เขตตำบลมาบตาพุด ตำบลห้วยโป่ง ตำบลเนินพระ และตำบลทับมา อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ทั้งตำบล ตำบลมาบข่า อำเภอนิคมพัฒนา จังหวัดระยอง ทั้งตำบล และตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง ทั้งตำบล รวมทั้งพื้นที่ทะเลภายในแนวเขต เป็นเขตควบคุมมลพิษ

อนุบัญญัติเกี่ยวกับมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ต่อ)

- ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๖ (พ.ศ. ๒๕๕๓) เรื่อง กำหนดมาตรฐานฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน ในบรรยากาศโดยทั่วไป
- ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๗ (พ.ศ. ๒๕๕๓) เรื่อง กำหนดมาตรฐานความสั่นสะเทือนเพื่อป้องกันผลกระทบต่ออาคาร

อนุญาตเกี่ยวกับมาตรฐานควบคุมมลพิษจาก แหล่งกำเนิด

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากบ่อเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืด
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดให้บ่อเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืดเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อม
- ประกาศคณะกรรมการควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เครื่องมือที่ใช้ในการตรวจวัดและจุดตรวจวัดฝุ่นละอองฟุ้งกระจายจากโรงสีข้าว

อนุญาตเกี่ยวกับมาตรฐานควบคุมมลพิษจาก แหล่งกำเนิด (ต่อ)

- ประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง กำหนดค่าเฝ้าระวังสำหรับ สารอินทรีย์ระเหยง่ายในบรรยากาศโดยทั่วไปในเวลา ๒๔ ชั่วโมง
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๒) เรื่อง กำหนดมาตรฐานค่าก๊าซ คาร์บอนมอนอกไซด์ และก๊าซไฮโดรคาร์บอนจากท่อไอเสียของ รถจักรยานยนต์

อนุญาตเกี่ยวกับมาตรฐานควบคุมมลพิษจาก แหล่งกำเนิด (ต่อ)

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานค่าความเข้มข้นของอากาศเสียที่ปล่อยทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษ
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดให้โรงงานอุตสาหกรรมบางประเภทและบางขนาดเป็น แหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมค่าความเข้มข้นของอากาศเสียที่ปล่อยทิ้งออกสู่บรรยากาศ

อนุญาตเกี่ยวกับมาตรฐานควบคุมมลพิษจาก แหล่งกำเนิด (ต่อ)

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๒) เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทการเลี้ยงสุกร
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียจากโรงไฟฟ้าใหม่
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดให้โรงไฟฟ้าใหม่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่บรรยากาศ

อนุบัญญัติเกี่ยวกับมาตรฐานควบคุมมลพิษจาก แหล่งกำเนิด (ต่อ)

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งไอน้ำมันเบนซินจากคั้งน้ำมันเชื้อเพลิง
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดให้คั้งน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้อง ควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่บรรยากาศ
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานระดับเสียงของเรือกล
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานค่าควันดำของรถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุด ระเบิดด้วยการอัด

อนุญาตเกี่ยวกับมาตรฐานควบคุมมลพิษจาก แหล่งกำเนิด (ต่อ)

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียจากเตาเผามูลฝอย
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดให้เตาเผามูลฝอยเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่บรรยากาศ
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียจากโรงแยกก๊าซธรรมชาติ
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดให้โรงแยกก๊าซธรรมชาติเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่บรรยากาศ

อนุบัญญัติเกี่ยวกับมาตรฐานควบคุมมลพิษจาก แหล่งกำเนิด (ต่อ)

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมเคมี
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดให้โรงงานอุตสาหกรรมเคมีบางประเภทเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่บรรยากาศ
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดให้ระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชนเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อม

อนุญาตเกี่ยวกับมาตรฐานควบคุมมลพิษจาก แหล่งกำเนิด (ต่อ)

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานระดับเสียงของรถยนต์สามล้อ
- ประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง วิธีตรวจวัดค่าเฉลี่ยของฝุ่นละอองขนาดไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน

อนุญาตอื่นๆ

- ประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์ ในการคัดเลือกพื้นที่ตั้งสถานที่ฝังกลบกากของเสีย
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๕๒) เรื่อง แต่งตั้งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบ ต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ

อนุบัญญัติอื่นๆ (ต่อ)

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๕๒) เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

อนุบัญญัติอื่นๆ (ต่อ)

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๓
- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓

อนุญาตอื่นๆ (ต่อ)

- ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับ โครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่าง รุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓